



Klagenemnda for offentlige  
anskaffelser

# Offentlige anskaffelser - hva bør kontrollutvalget være oppmerksom på?

## 7. juni 2016





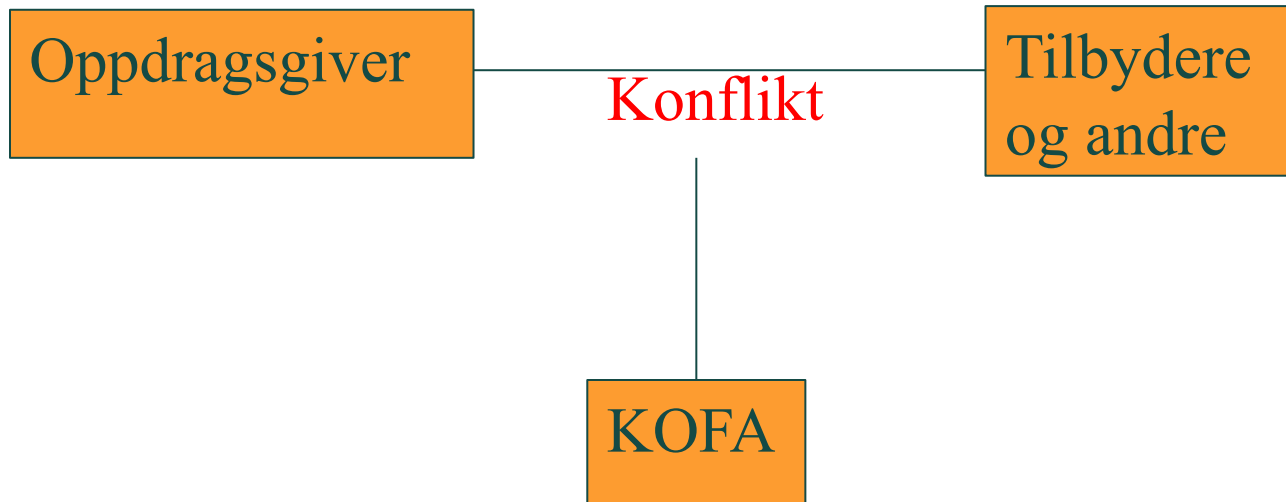
# Opplegg for foredraget

- Litt om Kofa
- Grunnprinsippene i regelverket
- Ulovlige direkte anskaffelser- eksempler fra praksis i KOFA.



# Hvorfor er KOFA viktig?

- KOFA håndhever anskaffelsesregelverket ved å løse tvister som gjelder regelverket for offentlige anskaffelser.





# Andre formål

- Effektiv håndheving har preventive effekter.
- Avgjørelsene gir veiledning i et vanskelig regelverk.



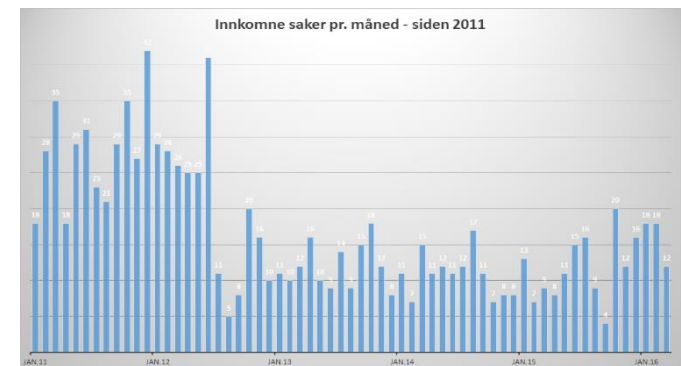


# Hva skjer i KOFA

- Saksbehandlingstiden er foreløpig lav og gir en effektiv avvikling av klagesaker.
- Manglende gebyrmyndighet og økning av klagegebyr førte til en betydelig nedgang i antall klagesaker, men antall innkomne saker øker...

## KOFA er på nytt eit effektivt klageorgan

Etter fleire år med store restansar, nådde KOFA i 2015 målet om tre måneders sakshandsamingstid. KOFA kan endeleg vere det effektive klageorganet ein såg for seg ved opprettinga i 2003, som på kort tid kan avgjere tvistar i offentlege anskaffingsprosesser. KOFA skal sikre etterleving av regelverket for offentlege anskaffingar. Det lukkast ein best med når klageordninga er effektiv og godt fungerande. I dette ligg også at terskelen for å klage ikkje må vere for høg. I KOFA har vi stilt oss kritisk til den kraftige auken av klagegebyret i ordinære rådgivande saker, som har medverka til ein vesentleg reduksjon i talet på klager.





Klagenemnda for offentlige  
anskaffelser

# Mer myndighet til KOFA

**INNKJØP.** NHO mener regjeringen straks bør gjeninnføre gebyrordningen Kofa mistet under den forrige regjeringen.



Arnhild Dordi Gjønnès, advokat og spesialist på offentlige anskaffelser i NHO, mener det er på tide at Kofa igjen får muligheten til å legge gebyr. Foto: NHO

## - For lett å slippe unna med ulovlige offentlige anskaffelser

Av TORRIL EMBERLAND 14. april 2015, kl. 13:53

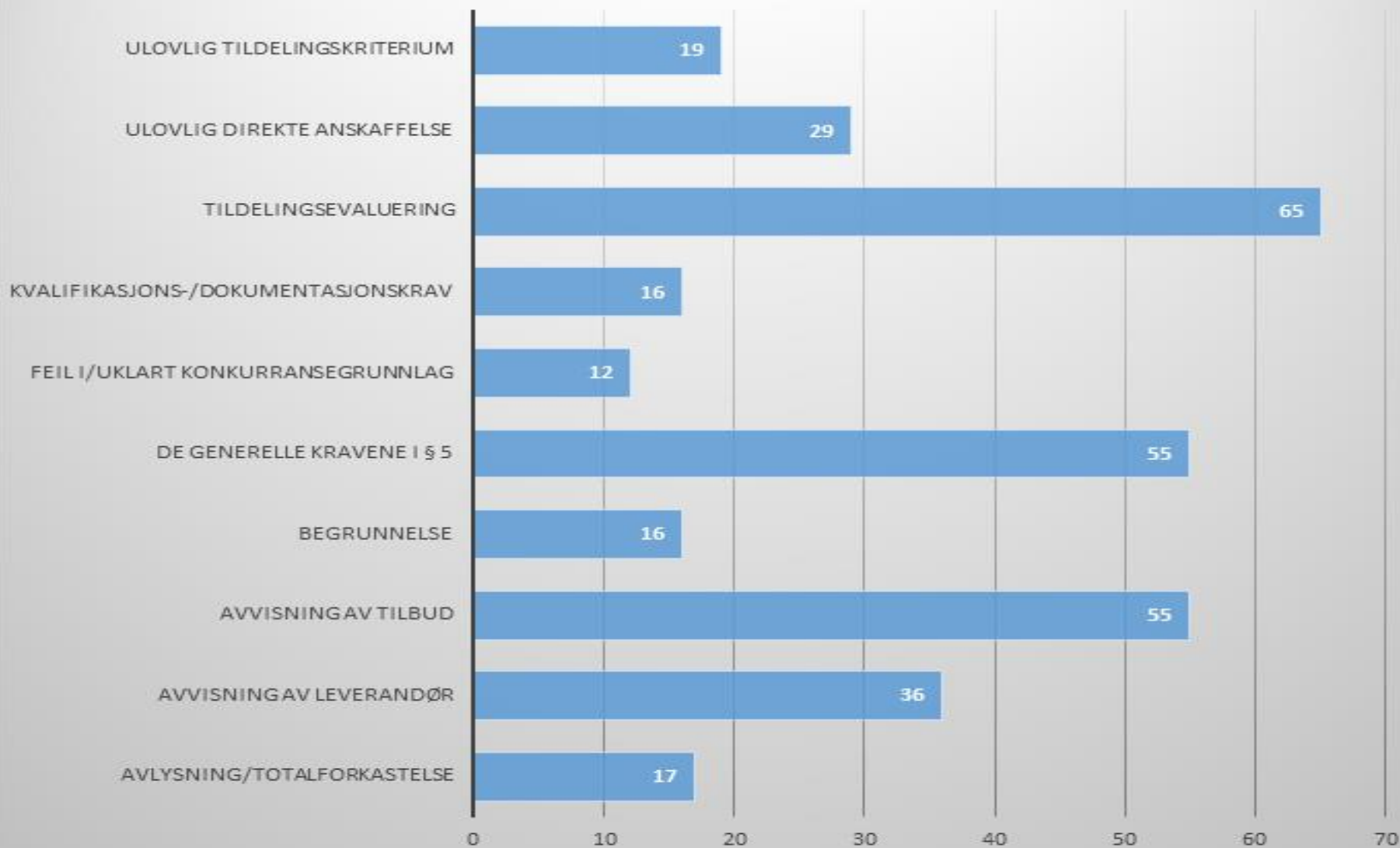


## Forslag om KOFA-gebyr får støtte

**INNKJØP.** Det ligger an til flertall på Stortinget for å gi gebyrmyndigheten tilbake til Klagenemnda for offentlige anskaffelser (KOFA). KrF støtter regjeringen.



## De 10 vanligste anførslene







Klagenemnda for offentlige  
anskaffelser

# Grunnprinsippene i regelverket

Forutberegnelighet

Konkurranse

Proporsjonalitet

Gjennomsiktighet

Likebehandling

Etterprøvbarhet







# Ulovlige direkte anskaffelser

- Når oppdragsgiver ikke har kunngjort en anskaffelse (over 500 000) i tråd med regelverket.
- Det mest alvorlige bruddet på regelverket fordi det unntar kontrakten for konkurranse.
- Viktig at slike saker blir avdekket fordi det har en preventiv effekt når det konstateres brudd.



**«Kommunen kan ha betalt  
betydelige summer over  
markedspris»**

---

Vann- og avløpsetaten bestilte arbeid for 425 millioner kroner uten anbud. Kostnaden betales av bergenserne. Nå får etaten revisor-slakt.

---



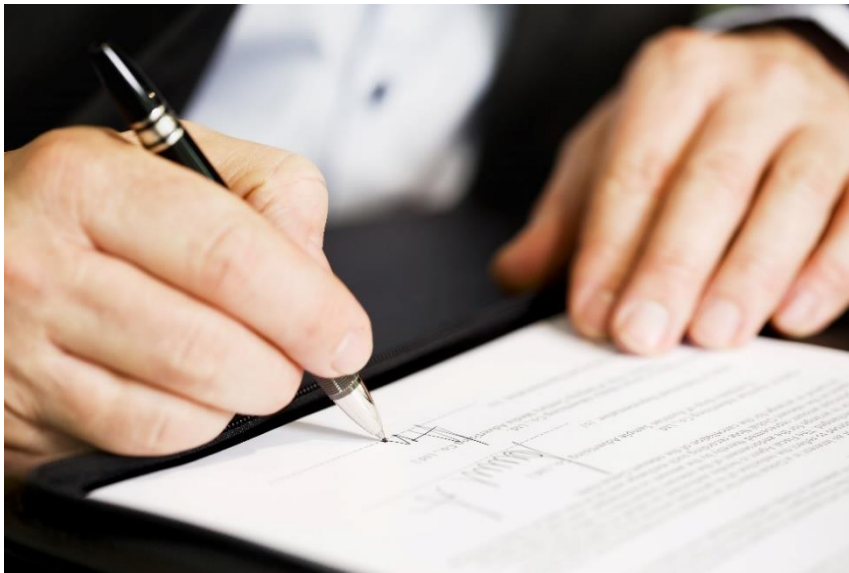
# Når er det en ulovlig direkte anskaffelse?

- Når kontrakt inngås direkte med en leverandør uten forutgående kunngjøring.
- *Eks: En kommune ønsker å kjøpe renholds tjenester og anslår at verdien på anskaffelsen vil overstige 500 000 kroner. Kommunen gir oppdraget til et firma de har brukt tidligere uten å kunngjøre anskaffelsen i DOFFIN.*



Klagenemnda for offentlige  
anskaffelser

# Vesentlig endring – noen eksempler





## Problemstillinger

- Overordnet: Hvilken rolle spiller regelverket etter at kontrakt er inngått?

Konkret:

- Hvilke/hvor store endringer er tillatt?
- Hvilke konsekvenser har et brudd?



# Typetilfeller

- Oppdragsgiver tar initiativ til eller gir samtykke til endringene
- Oppdragsgiver unnlater å gripe inn mot mislighold



## 2014/139 AS Veisikring

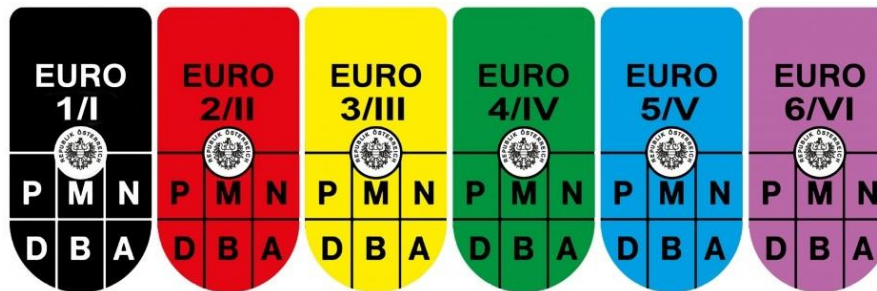
- Trafikksikkerhetstiltak.
- Rekkverk <sup>uten</sup> ~~med~~ bakskinne.





## 2015/27 RenoNorden AS

- Innsamling og transport av husholdningsavfall.
- Euro-standard ~~4~~  
3







Klagenemnda for offentlige  
anskaffelser

# Ulovlig direkte anskaffelse etter avlysning av konkurranse

- Kofa sak 2016/13 Hå kommune





# 2016/13 Hå kommune

KUNNGJØRING

TILDELING AV  
KONTRAKT TIL  
VALGTE  
LEVERANDØR

AVLYSNING AV  
KONKURRANSE

KUNNGJØRING  
AV NY  
KONKURRANSE

NY TILDELING

AVLYSNING AV  
KONKURRANSE

OMGJØRING AV  
AVLYSNINGEN

INNGÅELSE AV  
KONTRAKT



# 2016/13 Hå kommune

## Ulovlig direkte anskaffelse (UDA)

- FOA § 4-1 bokstav q: «i strid med reglene i forskriften ikke har kunngjort konkurransen»
- KOFA 2008/5:
  - Totalforkastelse/avlysning -> tilbudene ikke lenger bindende, jf. avtaleloven § 5. Kan ikke «gjøres virksomme igjen ved en omgjøring av beslutningen». Uten virksomt tilbud -> UDA



# 2016/13 Hå kommune

- Den rettslige klassifiseringen av kontrakter inngått i en situasjon der det i utgangspunktet ikke foreligger bindende tilbud er modifisert når det gjelder vedståelsesfristen , jf. Forskriftens § 19-6 (3).
- Kontraktsinngåelse i en konkurranse som på tidligere tidspunkt har vært avlyst kan ikke uten videre anses som en ulovlig direkte anskaffelse.



# 2016/13 Hå kommune

- I det foreliggende tilfellet kunne ikke kontraktsinngåelsen hjemles i den første kunngjøringen fordi:
  - Plikt til på avlyse den første konkurransen og ulovlig å omgjøre avlysningsbeslutningen.
  - Ny konkurranse kunngjort og klart signal om at den første konkurransen var et tilbaketrukket stadium.



# Noen ganger er det lov.....

## Noen eksempler:

- Kan den offentlige oppdragsgiveren foreta anskaffelsen i egenregi?
- Har avropet hjemmel i en tidligere inngått rammeavtale?



# Oppsummering

- Regelverket er et komplekst prosedyre regelverk som krever god innsikt og forståelse.
- Svært viktig at feil blir avdekket og fulgt opp.
- Effektiv håndhevelse er avgjørende for at regelverkets mål om effektiv ressursutnyttelse nås.



Klagenemnda for offentlige  
anskaffelser

# Forenkling av regelverket på vei







# **Sett av datoen!**

KOFA-konferansen blir  
10. november 2016  
på Clarion Hotell Bergen Airport.



Klagenemnda for offentlige  
anskaffelser

# Hold dere oppdatert!

Abonner på KOFA's nyhetsbrev

