



KOMMUNAL- OG  
MODERNISERINGSDEPARTEMENTET

# Kommunereformen, kontrollutvalgene og sekretariatene

Martin Hill Oppegaard

12. Mars 2015

### GJENVINNER PÅ MODERNE ANLEGG

Med et nytt og moderne anlegg kan administrerende direktør Øivind Hresvik gjøre vinne halvparten av sølja fra DAOK i innbyggere på Øyelandet.

### HOYLANDET BEST IGJEN

Godt samarbeid mellom politikere, administrasjon og ansatte er én av grunnene til at Hoylandet ligger toppen kommunalbarometeret, tror ordfører Hege Nordheim-Viken Sjøli.



**Følg vår dekning av lærer-konflikten på Kommunal-Rapport.no**

# Kommunal Rapport

## Kommunestruktur Halvparten i gang med reformen



199 kommuner har startet arbeidet med å utrede kommunesammenslåing, viser Kommunal Rapports REFORMKART. Nå inviterer kommunalminister Jan Tore Sanner alle kommunene til å utrede

# I opne dagar

## Eid ser på mangfald som ein styrke

Ordføreren i F16, Ålfred Eide, ser på mangfald som ein styrke. Han meiner at kommunen bør vere opne for alle, og at det er viktig å ha ein god samarbeid med borgarane. Han meiner at kommunen bør vere opne for alle, og at det er viktig å ha ein god samarbeid med borgarane.



## Har etablert felles arbeidsgruppe i indre

Indre arbeidsgruppe i kommunen har etablert felles arbeidsgruppe i indre. Dette er ein viktig del av kommunens arbeid med å utrede kommunestruktur.

Ordføreren i Gløppen, Kåre Ingebrigtsen, meiner at kommunen bør vere opne for alle, og at det er viktig å ha ein god samarbeid med borgarane. Han meiner at kommunen bør vere opne for alle, og at det er viktig å ha ein god samarbeid med borgarane.

## – To alternativ for Gløppen

Ordføreren i Gløppen, Kåre Ingebrigtsen, meiner at kommunen bør vere opne for alle, og at det er viktig å ha ein god samarbeid med borgarane. Han meiner at kommunen bør vere opne for alle, og at det er viktig å ha ein god samarbeid med borgarane.



**Vil ta pulsen på folkemeininga**  
Ordføreren i Gløppen, Kåre Ingebrigtsen, meiner at kommunen bør vere opne for alle, og at det er viktig å ha ein god samarbeid med borgarane.

**Miljøvern til sjokk**  
Ordføreren i Gløppen, Kåre Ingebrigtsen, meiner at kommunen bør vere opne for alle, og at det er viktig å ha ein god samarbeid med borgarane.

# Vil ta pulsen på folkemeininga



**Ordføreren i Gløppen**  
Ordføreren i Gløppen, Kåre Ingebrigtsen, meiner at kommunen bør vere opne for alle, og at det er viktig å ha ein god samarbeid med borgarane.

Ordføreren i Gløppen, Kåre Ingebrigtsen, og kommunestyremedlemmer i Gløppen.

**Ordføreren i Gløppen**  
Ordføreren i Gløppen, Kåre Ingebrigtsen, meiner at kommunen bør vere opne for alle, og at det er viktig å ha ein god samarbeid med borgarane.

**Ordføreren i Gløppen**  
Ordføreren i Gløppen, Kåre Ingebrigtsen, meiner at kommunen bør vere opne for alle, og at det er viktig å ha ein god samarbeid med borgarane.

**Ordføreren i Gløppen**  
Ordføreren i Gløppen, Kåre Ingebrigtsen, meiner at kommunen bør vere opne for alle, og at det er viktig å ha ein god samarbeid med borgarane.

# Positive til samanslåing



**Ordføreren i Gløppen**  
Ordføreren i Gløppen, Kåre Ingebrigtsen, meiner at kommunen bør vere opne for alle, og at det er viktig å ha ein god samarbeid med borgarane.

Ordføreren i Gløppen, Kåre Ingebrigtsen, og kommunestyremedlemmer i Gløppen.

**Ordføreren i Gløppen**  
Ordføreren i Gløppen, Kåre Ingebrigtsen, meiner at kommunen bør vere opne for alle, og at det er viktig å ha ein god samarbeid med borgarane.

**Ordføreren i Gløppen**  
Ordføreren i Gløppen, Kåre Ingebrigtsen, meiner at kommunen bør vere opne for alle, og at det er viktig å ha ein god samarbeid med borgarane.

**Ordføreren i Gløppen**  
Ordføreren i Gløppen, Kåre Ingebrigtsen, meiner at kommunen bør vere opne for alle, og at det er viktig å ha ein god samarbeid med borgarane.

**Ordføreren i Gløppen**  
Ordføreren i Gløppen, Kåre Ingebrigtsen, meiner at kommunen bør vere opne for alle, og at det er viktig å ha ein god samarbeid med borgarane.

” Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Høyre, Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti og Venstre, er derfor **positive** til at alle landets kommuner **høsten 2014** inviteres til å delta i **prosesser** med sikte på å vurdere og å **avklare** om det er aktuelt å slå seg **sammen med** nabokommuner.



## 2014:

Tiårig **grunnskole**, **beredskap** mot forurensing , bosetting av **flyktninger**, **avfallshåndtering** og avløp, kommuneleger, **helsestasjon**, somatiske **sykehjem**, psykisk **utviklingshemmede**, miljøvern, undervisning **barn** i institusjoner, vilt- og **naturforvaltning**, landbrukskontorene, SFO, musikk- og **kulturskoler**, LAR, **psykisk helse**, **fastlegeordning**, forhandlingsansvar for **lærere**, klinisk **veterinærvakt**, lovfestet rett til **barnehageplass**, **krisesentre**, kvalifiseringsprogrammet, nasjonalparkstyrer, beredskapsansvar, samhandlingsreformen, **folkehelseansvar**.

## 1964:

Skole, skatt, sosial-trygdevesen, vei. Plan og bygg i byene.



The screenshot shows a website header with navigation tabs: "Servicetorget", "Lokalpolitikk", "Byen vår", and a search box "Søk her på Sarpsb". Below the header, there are several service tiles: a green trash bin icon, "Gratis kompostkurs", "Tørrmekalender", and "Kommunen henter hageavfall". At the bottom, there are two columns of services: "Mye brukte tjenester" (Barnehage, Skole, Bibliotek, Byggesak, Helse- og omsorgstjenester) and "Selvbetjening" (Permisjon fra skole - søknad, SFO - innmelding, endre, oppsigelse, Renovasjon - bestille / endre).

# Hvorfor reform?

- Uhensiktsmessige grenser
  - Kapasitet og kompetanse
  - Lokaldemokrati under press:
    - interkommunalt samarbeid
    - sterk statlig detaljstyring
- Utfordringer for både store og små kommuner



# Kommunereform- mål

- Gode og likeverdige tjenester
- Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling
- Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner
- Styrket lokaldemokrati



# Organisering og verktøy

- Regionale prosesser 2014—2016
- Fylkesmannen ansvarlig for igangsetting
  - Prosessleder hos hvert embete
- Ønske om samarbeid FM og KS regionalt

[www.nykommune.no](http://www.nykommune.no)  
[www.kommunereform.no](http://www.kommunereform.no)

# Økonomiske virkemidler i reformperioden

- Engangskostnader
  - 20—65 mill. kroner
- Reformstøtte
  - 5—30 mill. kroner
- Inndelingstilskuddet i reformperioden



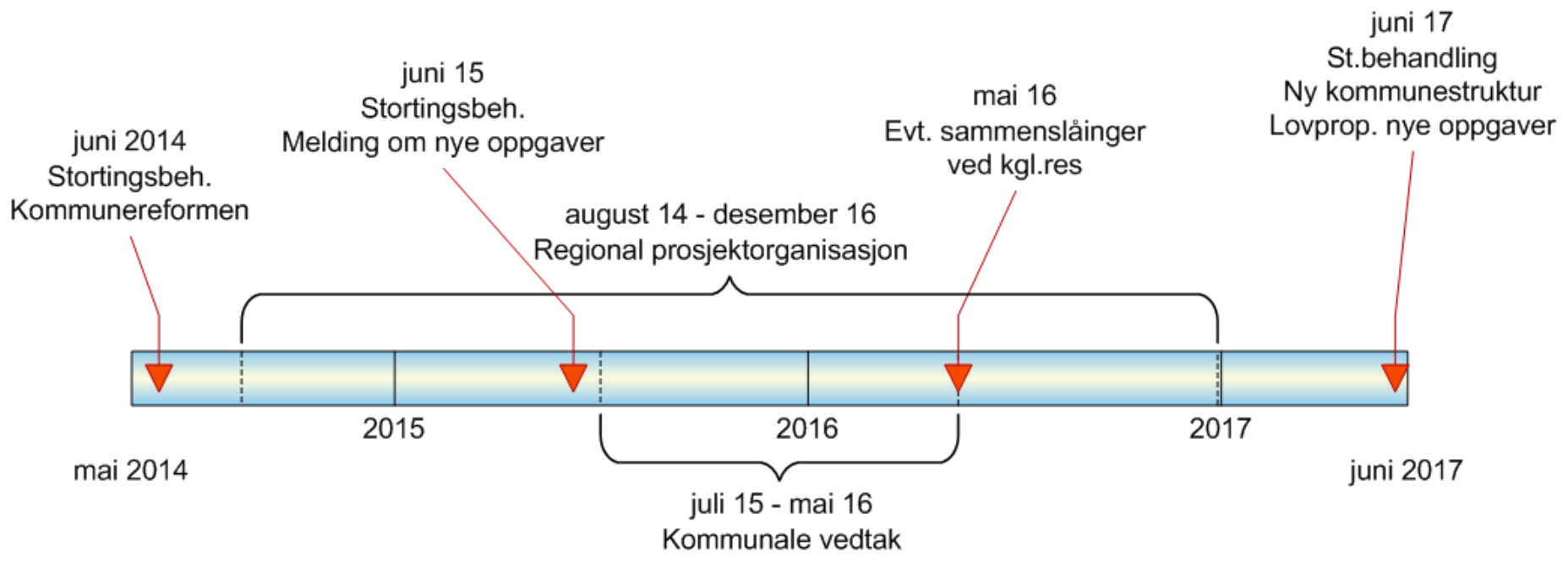


# Stortingsmelding om oppgaver

Melding til Stortinget før påske 2015:

- Statlig styring
- Regionalt folkevalgt nivå


Samlet lovproposisjon om nye oppgaver våren 2017, samtidig med proposisjon om ny kommunestruktur



# Vær forberedt på endringer!

- Én kommune, ett kontrollutvalg
- Revisjon
- Sekretariat
- Interesser i selskaper
- Vertskommunesamarbeid





# Inndelingsloven – 4 typer saker

- Sammenslåing
- Deling
- Grensejustering
- Grensefastsetting

# Inndelingsloven

- Prosesslov
- Initiativ
- Utredning
- Beslutning
  - Felles kommunestyremøte
  - "unntak frå gjeldande reglar"
- Forberedelse – fellesnemnd
- Gjennomføring
- Økonomisk oppgjør – nemnd – kraft

# Inndelingsloven - fullmakter

Sammenslåing og deling av kommuner:

- Kongen beslutter ved enighet
- Stortinget beslutter ved uenighet

Grensejustering:

- Fylkesmannen beslutter ved enighet i mindre saker
- Kongen beslutter ellers



# Kontrollutvalgsforskriften § 4

*Utvalget kan ikke overprøve politiske prioriteringer som er foretatt av kommunens eller fylkeskommunens folkevalgte organer.*

# Inndelingsloven - fellesnemnda

*...samordne og ta seg av førebuinga av samanslåinga...*

*Fellesnemnda skal ta hand om det førebuande arbeidet med økonomiplanen og med budsjettet for det første driftsåret etter at samanslåinga eller delinga som nemnt i § 3 andre ledd bokstav b, er sett i verk. Nemnda skal i sin verkeperiode gi fråsegn til departementet om årsbudsjetta og økonomiplanen for dei kommunane eller fylkeskommunane saka gjeld.*



## Fellesnemnda, forts.

*Nemnda kan få fullmakt til å tilsetje personale i den nye eininga. Dette omfattar også tilsetjing av administrasjonssjef og revisor. Tilsetjing av revisor skjer på bakgrunn av innstilling frå kontrollutvala. Nemnda kan òg få fullmakt til å vidareføre deltaking i interkommunalt samarbeid om revisjon eller vidareføre avtale med annan revisor. Tilsvarande gjeld for sekretariatet for kontrollutvalet. Slikt vedtak skjer etter innstilling frå kontrollutvala.*

Prop. 109 L (2012–2013)



# Revisjonsforskriften

§ 18 regulerer overføring av revisjonsoppdrag ved sammenslutning og omorganisering



# De gamle kommunenes regnskaper

Vedtatt av kommunestyret i den nye  
kommunen

Endelig åpningsbalanse foreligger først mot  
sommeren

# Interesser i selskap

- IKS
- AS
- § 27-samarbeid

Uttreden, inntreden, avvikling må løses etter reglene for den enkelte selskapstype

KF ikke egne regler om nedlegging. Del av kommunen.



KOMMUNAL- OG  
MODERNISERINGSDEPARTEMENTET

[www.kommunereform.no](http://www.kommunereform.no)

