



Høring i kontrollutvalget?

Presentasjon av «Veileder for høringer»

Hans Blø, kontrollsjef, Møre og Romsdal fylkeskommune
FKTs fagkonferanse 03.06.2014

21.05.2014



Høringer i kontrollutvalget - veileder

Om presentasjonen

- Oppdraget fra FKTs styre
- Hva er en høring?
- Høring, rettslig stilling etter kommuneloven m.v.
- Møteplikt og opplysningsplikt
- Gjennomføring av høringen
- Reglement for høringer

21.05.2014



Høringer i kontrollutvalget - veileder

Oppdraget fra FKTs styre:

«Utarbeida ein vegleiar som kontrollutvala kan nytta ved førebuing, gjennomføring og etterarbeid ifm. høyringar i kontrollutvalet.»

Arbeidsgruppe:

Hans Blø, kontrollsjef, KU-sekr., M&R fylkeskommune (leder)
Wencke Sissel Olsen, dagl. leder, Rogaland kontr.utv.sekretariat
Liv Tronstad, dagl. leder/kontrollsjef, KomSek Tr.lag IKS

21.05.2014



Høringer i kontrollutvalget - veileder

Spørsmål vi brukte tid på:

- Hvorfor høringer i kontrollutvalget? Høringer som virkemiddel blant flere virkemidler
- Høringer og møte, møtedefinisjonen i koml. § 30
- Sondring saksforberedelse/saksbehandling i kontrollutvalget
- Åpen/lukka høring, koml. § 31
- Kontrollutvalgets rett til opplysninger m.m., koml. § 77 nr 7
- Ansattes rettigheter i høring, arb.givers styringsrett (åpen/lukka høring)
- Sondring ansattes møteplikt/opplysningsplikt (forklaringsplikt)
- Hensynet til «selvinkriminering» (retten til ikke å gi opplysninger som kan skade ens tjenestlige forhold)

21.05.2014



Høringer i kontrollutvalget - veileder

Få rettskilder vedr. høringer:

- Kommuneleaven § 77 nr 7 (KUs rett til opplysninger)
- Stortingets kontroll- og konstitusjonskomité's reglement om høringer
- Kontrollutvalgsboken (KMD)
- Bernt/Overå: Kommentartutgave til kommuneleaven (til § 30)
- Betenkning fra KS Advokatene (adv. Jostein Selle)
- Notat fra FKTs jur. rådgiver, Oddvar Overå, til utkast til veileder

Gode råd og innspill fra erfarne kolleger. Noen valg har vi måttet foreta pga. lovtomt rom!

Kommuneleavutvalget skal se på behovet for regler om høringer i kontrollutvalget (mandatet pkt. 3.7).

21.05.2014



Høringer i kontrollutvalget – veileder

Karakteristiske trekk ved høringer

- Høring er møte etter kommuneleaven § 30
 - «et kollegium av folkevalgte medlemmer som sammen avvikler en lovlig innkalt samling»
 - Krav: Føring av møtebok, offentlighet (åpne dører) m.m. kompl. kap 6
- Høringer er muntlig saksforberedelse
 - skaffe seg direkte informasjon fra aktørene i saken for å klarlegge saksforholdet så godt det lar seg gjøre.

21.05.2014



Høringer i kontrollutvalget – veileder

Hva en høring *ikke* er

- **ikke** en politisk "omkamp" om tapte saker i andre folkevalgte organ i kommunen
- **ikke** vurdere det politiske innholdet
- **ikke** en diskusjon mellom medlemmene i kontrollutvalget eller den innkalte
- skal omhandle en kontroll- og tilsynssak
 - det er kontroll- og tilsynsmessige kriterier ved saken som skal vurderes

21.05.2014



Høringer i kontrollutvalget – veileder

Møteplikt og opplysningsplikt i høring:

- Koml. § 77 nr 7: «kan kreve», «hos kommunen», «enhver opplysning», «foreta undersøkelser», «finner nødvendig»
- Rådmannen har møteplikt og opplysningsplikt, jf. Koml. § 23 nr 2
- Mangler klar hjemmel for møteplikt og opplysningsplikt i åpne høringer for øvrige ansatte
- Ved lukket høring (NB: hjemmel), mer sannsynlig med møteplikt og opplysningsplikt for øvrige ansatte
- Ingen hjemmel for andre utenfor kommunen, men kan inviteres, møter i så fall frivillig

21.05.2014



Høringer i kontrollutvalget – veileder

- Forberedelser til høring
 - Tema, deltakere, opplegg/regi, hovedutspørrer, spørsmål m.m.
- Innkalling til høring
 - Den som skal møte til høring må få innkallingen i så god tid som mulig
 - Tema, opplegg, rettigheter
- I møterommet – praktiske råd
 - Valg av møterom
 - Plassering av utspørrere og utspurte
 - Stram regi/møteleder
- Etterarbeid

21.05.2014



Høringer i kontrollutvalget – veileder

Reglement for høringer i kontrollutvalget?

- Anbefales. I tilfelle skal det vedtas av kommunestyret, jf. Koml. § 39 nr 1
- Men ingenting i veien for at kontrollutvalget arrangerer høringer på eget initiativ
- Et vedtatt reglement vil legitimere høringer som virkemiddel i kommunen
- Skaper forutsigbarhet om det som skal skje i høringen
- Viktig av rettssikkerhetshensyn
- Bør gi regler om forberedelser, innkalling, rettigheter og plikter, praktisk gjennomføring, utspørring, etterarbeid m.m.
- Veilederen inneholder et forslag til reglement for høringer!

21.05.2014



Høringer i kontrollutvalget – veileder

Gode råd til slutt:

- Høringer er ressurskrevende! (ev. vurdere andre virkemidler)
- Krever gode forberedelser, spesielt hos medlemmene
- God framdrift, tidsskjema
- Fordele oppgavene mellom medlemmene under høringen
- Ha fokus på temaet for høringen (inkl. kriteriene)
- Respekt for den hørte, behandles skikkelig, må få «snakke ut»
- Ryddighet og regi
- Møteskikk, folkeskikk

Dette og mer til finnes i veilederen!

21.05.2014



Takk for oppdraget!

(og lykke til med høringer i kontrollutvalget)

Hans, Wencke og Liv

21.05.2014