



# «Samordning av kommunal egenkontroll og statlig tilsyn»

Sekretariatskonferansen

26.-27. mars 2019



## Tilbakeblikk

- Kommuneloven kapittel 10 A om tilsyn og samordning av tilsyn, trådte i kraft i 2007
- 85 tilrådingar 2009, tilråding 85
- NIBR-rapport 2011:28
- Meld. St. 12 (2011-2012) «Stat kommune- styring og samspel»:
- «Retningslinjer for fylkesmannens samordning av statlig styring av kommunesektoren», (KMD, rundskriv 2014)
- Kontrollutvalgsboken 2015 kap. 10
- Kommuneproposisjonen 2018
- Prop. 46 L (2017-2018) – ny kommunelov



## § 30-6 *Samordning av statlige tilsynsmyndigheter*

Fylkesmannen **samordner planlagte statlige tilsynsaktiviteter** overfor kommunen og fylkeskommunen og vurderer det samlede omfanget av statlig tilsyn med den enkelte kommunen eller fylkeskommunen.

Alle statlige tilsynsmyndigheter skal **underrette Fylkesmannen om planer** for tilsyn og om varsel om pålegg om retting eller andre reaksjoner som har vesentlige virkninger for kommunen eller fylkeskommunen. Fylkesmannen kan fastsette frister for når underretning om tilsynsplaner skal være sendt Fylkesmannen. Tilsynsmyndigheter som er utpekt som koordinerende myndighet for tilsyn, skal underrette Fylkesmannen om koordinerte tilsynsplaner.

Fylkesmannen skal **formidle** til andre tilsynsmyndigheter sin vurdering av **situasjonen i enkeltkommuner** og i fylkeskommunen.»



## Samordningskravet til fm, jf. § 30-7:

- *Statlige tilsynsmyndigheter skal i sin planlegging, prioritering og gjennomføring av tilsyn ta hensyn til det samlede statlige tilsynet med den enkelte kommunen eller fylkeskommunen og til relevante forvaltningsrevisjonsrapporter.*
- *Tilsynsmyndighetene skal vurdere å utsette eller å ikke gjennomføre tilsyn hvis kommunen eller fylkeskommunen nylig har gjennomført en kontroll med det samme temaet.*



## Samordning i praksis

- Fylkesmennenes prioritering av samordning
  - ca. 50 % av fylkesmannsembetene omtaler koordinering med kommunenes egenkontroll i rapporteringen til departementet
  - Noen gjør dette på en god og bevisst måte
  - Flere mangler omtale av kontrollutvalg og sekretariat
  - «kommunerevisjonen» er et vanlig begrep
  - Klipp og lim fra forrige år

<https://styringsportalen.fylkesmannen.no/2017/>



«Under forberedelsene av de forskjellige tilsyn, er det dialog mellom kommunerevisjonene og våre fagavdelinger.» (Østfold)



«Når det gjelder ekstern tilsynssamordning har vi stedlige møter med Kontrollutvalgssekretariatet i Oslo, Follo og Romerike. Alle disse dekker våre kommuner i Akershus og Oslo. Disse møtene er hos Fylkesmannen to ganger i året. På siste møte var det enstemmighet om å fortsette i den form vi har i dag. Alle involverte opplever diskusjonene som gode og nyttige. Hensikten med disse møtene er å ta hensyn til kommunenes egenkontroll og at vi ikke planlegger/ gjennomfører sammenfallende tilsyn.

Med de øvrige tilsynsetater har vi kun elektronisk kontakt, hvor bl.a. planer utveksles.»

Det vi midlertidig kan bli bedre på er å ha stedlige møter med andre statlige tilsynsmyndigheter, slik bla. Fylkesmannen i Østfold legger til rette for. Vi har vært på deres møte som observatør og ser at det er hensiktsmessig å møte hele sektoren somfører tilsyn og ikke kun egenkontrollen»



«Det er utviklet kontaktformer mellom fylkesmannen, kommunene, kontrollutvalgene/sekretariatene og kommunerevisjonene for å sikre god informasjonsflyt og læring. «

«Det er fortsatt ønskelig med bedre samordning mellom fylkesmannens tilsyn og den kommunale egenkontrollen, ikke minst Kontrollutvalgenes forvaltningsrevisjoner.» (Vestfold)

Kilde:

<https://styringsportalen.fylkesmannen.no/2017/>





## Nasjonal tilsynskalender

Fylkesmannen i Møre og Romsdal skal utvikle en tilsynskalender i henhold til prosjektplan av 14. juni 2018 som kan brukes av alle embeter og andre statlige tilsynsmyndigheter.

Målet er at tilsynskalenderen skal gi både kommunene og statlige tilsynsmyndigheter oversikt over planlagte og gjennomførte tilsyn.

Utviklingsarbeidet bør også legge til rette for at tilsynskalenderen kan gi oversikt over forvaltningsrevisjoner i kommunene.

Fylkesmannen i Møre og Romsdal skal samarbeide med Fylkesmannen i Sogn og Fjordane og andre aktører som beskrevet i prosjektplanen av 14. juni 2018. Prosjektet vil vare ut 2019, med forbehold om finansiering.



Kva kan vi hjelpe deg med?

Søk



Fagområde A-Å



Skjema og tenester



[Statleg tilsynskalender](#)



Meld frå om mobbing

Kurs og konferanse

28. februar 09:30 - 15:00

Tilskotskalender

28. februar

Nyhende



# FYLKESMANNEN I MØRE OG ROMSDAL

Language | Lydversjon | Høgkontrast av | a A

Samordningskalender for tilsyn i Møre og Romsdal / Tilsyn / Fylkesmannen

## Tilsyn

Vis tidlegare hendingar

Verksemd | Fagområde | Oppdater



Alle hendingar | **Fylkesmannen** | Kystverket | Mattilsynet | Arbeidstilsynet | **Kontrollutvalgssekretariat** | DSB | Skatteetaten | Arkiverket | Kartverket

Dato	Veke	Arrangør	Tema	Stad
<b>Januar 2019</b>				
01. jan – 01. jun	1 – 22	Fylkesmannen	Tilsyn etter 4A – helse og omsorg	,
01. jan – 01. jun	1 – 22	Fylkesmannen	Tilsyn etter 4A – helse og omsorg	,
14. jan – 15. jun	3 – 24	Fylkesmannen	Tilsyn med skulen sitt arbeid med elevane sitt utbytte av opplæringa	Vanylven, Myklebust skule
21. jan – 31. mai	4 – 22	Fylkesmannen	Tilsyn med vaksenopplæringa	, Møre og Romsdal fylkeskommune
21. jan – 31. mai	4 – 22	Fylkesmannen	Tilsyn med planlegging, gjennomføring og oppfølging av spesialundervisning og kommunens forsvarlige system	Fræna, Aureosen skole

**Februar 2019**



# Forventningene til tilsynskalenderen

- Gode søkemuligheter, kommunenivå , flere år
- Rapporter og lenker må legges ut fordi:
- Kontrollutvalget må få kunnskap om
  - gjennomførte tilsyn, viktig info i risiko og sårbarhetsanalysen
  - hva som planlegges, for å kunne koordinere oppstart, ulike år, skyve til neste planperiode
- Kommunen som tilsynsobjekt må få en samlet oversikt over tilsyn og forvaltningsrevisjon, vite om belastningen på forhånd, forhandle om oppstart ol.
- Innrapportering av forvaltningsrevisjonsprosjekter er helt nødvendig fordi:
  - brukervennlig for kommunen
  - kalenderen må bli en nyttig kilde for statlige tilsyn og fylkesmann for å bli orientert om planlegging og gjennomføring av forvaltningsrevisjon - jf. § 30-7





## Samordningskravet til fm, jf. § 30-7:

- *Statlige tilsynsmyndigheter skal i sin planlegging, prioritering og gjennomføring av tilsyn ta hensyn til det samlede statlige tilsynet med den enkelte kommunen eller fylkeskommunen og til relevante forvaltningsrevisjonsrapporter.*
- *Tilsynsmyndighetene skal vurdere å utsette eller å ikke gjennomføre tilsyn hvis kommunen eller fylkeskommunen nylig har gjennomført en kontroll med det samme temaet.*



## Ny veileder - Samordning av kommunal egenkontroll og statlig tilsyn

- Oppdrag fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet
- FKT skal lede arbeidet med å utvikle en helt ny veileder
- Øke kunnskap – få til samspill for å få til god samordning
- Tilsynskalenderen blir en viktig informasjonsbase og redskap
- Målgruppene er fylkesmannsembetene, andre statlige tilsynsmyndigheter og kommunenes egne kontrollorganer, og kommunen som tilsynsobjekt
- Prosjektet slutføres desember 2019



### Prosjektgruppen:

- Leder Anne-Karin Femanger Pettersen, FKT
- Torbjørn Berglann, Konsek Trøndelag IKS
- Leif Aarebrot, Kontrollutvalget i Oppegård kommune
- Fakra Butt, Fylkesmannen i Oslo og Viken
- Petter Lodden, Fylkesmannen Vestfold og Telemark

### Styringsgruppen:

- Leder Benedikte Muruvik Vonen, FKT
- Ivar Mork, Kontrollutvalget i Ulstein kommune
- Ragnhild Spigseth, KMD
- Tor Ole Holbek, NKRF
- Vigdis Rotlid Vestad, fylkesmannen i Møre og Romsdal
- Roar Vevelstad, rådmann Halden kommune





## **Gruppeoppgave:**

Tips til prosjektgruppen «Veileder for samordning av kommunal egenkontroll og statlig tilsyn:

**Hvordan kan vi få til en god og systematisk samhandling og samordning mellom fylkesmannen og den kommunale egenkontrollen?**