

The background of the slide features a light beige, marbled paper texture. On the left side, there is a vertical branch with a large, dried, brownish leaf. A horizontal branch with a smaller, similar dried leaf extends from the bottom center towards the right side.

Kontrollutvalgets innstillingsrett

SEKRETARIATSKONFERANSE FKT

21.03.18



Kontrollutvalgets innstillingsrett

- **Bakgrunn**

- Oppfølging av forvaltningsrevisjonsrapport – forskrift § 12:
 - «Kontrollutvalget skal gi rapport til kommunestyret eller fylkestinget om hvordan kommunestyrets eller fylkestingets merknader til rapport om forvaltningsrevisjon er blitt fulgt opp. Det skal også rapporteres om tidligere saker som etter utvalgets mening ikke er blitt fulgt opp på en tilfredsstillende måte.»
- Lagt fram for kommunestyret som orienteringssaker, slik at kommunen selv velger hvordan de vil behandle saken.
- Ordfører uenig, mener kontrollutvalget bør innstille til kommunestyret



Kontrollutvalgets innstillingsrett

- Tolkningsuttalelse 07.10.2010 fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet til Fylkesmannen i Østfold:
 - Lovendringen i 2003 uklar ang. innstillingsretten, som var mer generelt utformet i tidligere lov
 - Konklusjon:

*Departementet antar etter dette at kommuneloven § 77 nr. 6 hjemler innstillingsrett for kontrollutvalget i saker **hvor det rapporterer resultatene av sitt arbeid.***
 - Dersom det finnes saker hvor kontrollutvalget ikke er gitt innstillingsrett, må det da være anledning for andre – som administrasjonssjef eller folkevalgte organer – å avgi innstilling?



Kontrollutvalgets innstillingsrett

- Er det en grunn til at kontrollutvalget ikke er gitt en klar innstillingsrett i ALLE saker?
 - Kontrollutvalget har innstillingsrett i «saker hvor det rapporterer resultatene av sitt arbeid»
 - Er dette å forstå slik at alle saker som måtte komme fra kontrollutvalget er «saker hvor det rapporterer resultatene av sitt arbeid»?
 - Dersom det ikke skulle være det, betyr det da at noen andre – rådmann/ordfører har innstillingsrett i enkelte saker?



Kontrollutvalgets innstillingsrett

- Kontrollutvalgets innstillingsrett – jfr. Kontrollutvalgs-boka:
 - «I saker **der kontrollutvalget har innstillingsrett....**Dette gjelder bl.a.»:
 - plan for selskapskontroll
 - rapporter fra gjennomførte selskapskontroller
 - plan for forvaltningsrevisjon
 - rapporter fra gjennomførte forvaltningsrevisjoner
 - rapportering om saker som ikke er fulgt opp av administrasjonen



Kontrollutvalgets saker

- Er det opp til kommunestyret å velge hvilke saker som skal legges fram – og reduserer det kontrollutvalgets innstillingsrett?
 - *Kontrollutvalgsboka s 16: «Det kan være en fordel at kommunestyret drøfter hvilke type saker de ønsker at kontrollutvalget skal legge fram.....».*
- Oppfølging av Forvaltningsrevisjon, forskr. § 12:
 - *«Kontrollutvalget skal påse at kommunestyrets eller fylkestingets **vedtak** i tilknytning til behandlingen av rapporter om forvaltningsrevisjon følges opp.»*
 - Forutsetter ikke ordet «Vedtak» her at kommunestyret ikke kan velge å legge fram FR-rapporter på annen måte enn at det fattes et eksplisitt vedtak?



- **Koml. § 77 nr. 6 Kontrollutvalgets innstillingsrett**
- Tolkningsuttalelse | Dato: 07.10.2010 | Kommunal- og moderniseringsdepartementet
- Opprinnelig utgitt av: Kommunal- og regionaldepartementet
- Mottager: Fylkesmannen i Østfold Deres referanse: 2010/82 322 GHJ Vår referanse: 10/1056-3 ERA
- Vi viser til brev m/vedlegg av 15. april 2010.
- I brevet anmodes det om en uttalelse fra departementet om hvordan kommuneloven § 77 nr. 6 skal tolkes. Av brevet fremgår det at henvendelsen har sin bakgrunn i en konkret sak, hvor Fylkesmannen har besvart spørsmål som er reist av Østfold kontrollutvalgssekretariat. Departementet vil understreke at vårt brev ikke er ment å ta stilling til den konkrete saken som henvendelsen har sitt utspring i.
- Departementet begrenser seg derfor til å gi generelle kommentarer til problemstillingen som Fylkesmannen har reist i sitt brev. Problemstillingen omhandler hvilke saker eller sakstyper kontrollutvalget har innstillingsrett i.
- Kommuneloven § 77 nr. 6 lyder:
- *Kontrollutvalget skal rapportere resultatene av sitt arbeid til kommunestyret eller fylkestinget. Før en sak rapporteres til kommunestyret eller fylkestinget skal den ha vært forelagt administrasjonssjefen til uttalelse.*
- Det fremgår ikke av ordlyden hvorvidt kontrollutvalget har innstillingsrett i de saker hvor utvalget "rapportere[r] resultatene av sitt arbeid til kommunestyret". Spørsmålet om innstillingsrett synes heller ikke berørt i bestemmelsens forarbeider.
- Fylkesmannen peker i sitt brev særlig på lovendringen i 2003 hvor kommuneloven § 60 ble flyttet til § 77 nr. 6, og samtidig ble gitt en noe annen utforming. (Gammel) § 60 nr. 8 annet punktum lød slik:
- *Kontrollutvalget legger rapportene fram for kommunestyret eller fylkestinget med merknader og forslag til vedtak*
- Før lovendringen i 2003 (i kraft juli 2004) fulgte det altså direkte av loven at kontrollutvalget skulle formulere forslag til vedtak (innstilling). Bestemmelsen var generelt utformet, og altså
- ikke begrenset til å gjelde utvalgte type rapporter. Spørsmålet blir da om lovendringen i 2003 innebar en tilsiktet realitetsendring i form av en begrensning av kontrollutvalgets innstillingsrett. Som nevnt er endringen ikke kommentert i lovforarbeidene. Departementet mener imidlertid at det ville ha vært naturlig å kommentere en eventuell realitetsendring i lovforarbeidene. Det har derfor formodningen mot seg at lovendringen innebar en tilsiktet lovendring. Departementet kan for øvrig ikke se at gjeldende lovs ordlyd taler imot at kontrollutvalget etter bestemmelsen har innstillingsrett.
- Også bestemmelser i forskriften peker i retning av at loven § 77 nr. 6 hjemler innstillingsrett for kontrollutvalget. Forskriften § 10 fastsetter at kontrollutvalget skal utarbeide en plan for gjennomføring av forvaltningsrevisjon, som skal vedtas av kommunestyret. I merknadene til denne bestemmelsen, jf. rundskriv H-15/04, heter det:
- *Etter innstilling fra kontrollutvalget skal kommunestyret/fylkestinget vedta plan for forvaltningsrevisjon*
- Merknadene til § 13 annet ledd (plan for gjennomføring av selskapskontroll) omtaler ikke på tilsvarende måte innstillingsspørsmålet. Etter departementets vurdering bør likevel forståelsen av § 10 også gjøres gjeldende for § 13 annet ledd. Det vises til at ordlyden i disse to forskriftsbestemmelsene er identisk når det gjelder utarbeidelse av plan. I forskriften finnes det videre bestemmelser som pålegger kontrollutvalget å avgi (§§ 11 og 15) eller gi (§ 12) rapport i forbindelse med forvaltningsrevisjon og selskapskontroll. Når det legges til grunn at det å "utarbeide plan" etter §§ 10 og 13 annet ledd er eksempler på oppgaver som innebærer rett til å innstille, synes også det å "gi eller avgi rapport" å være eksempler på det samme. Å formulere en innstilling synes nært knyttet opp mot det å "gi eller avgi en rapport".
- Departementet antar etter dette at kommuneloven § 77 nr. 6 hjemler innstillingsrett for kontrollutvalget i saker hvor det rapporterer resultatene av sitt arbeid.
- I saker hvor kontrollutvalget er gitt innstillingsrett, vil det ikke være anledning for andre – hverken administrasjonssjef eller folkevalgte organer – å avgi innstilling.
- Kontrollutvalgets enerett til å avgi innstilling er nødvendigvis ikke til hinder for at saken i tillegg forelegges andre folkevalgte organer. Departementet presiserer at slik foreleggelse skal være et supplement til kontrollutvalgets saksforberedelse. Det er ikke adgang til å erstatte kontrollutvalgets saksforberedelse på denne måten. Dersom en slik fremgangsmåte velges må kontrollutvalgets innstilling og eventuelle vurderinger klart fremgå i saksdokumentene til kommunestyret.